

人工智能中小企业创业支持计划

（2026—2028 年）

为深入贯彻党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署，落实《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》要求，进一步激发人工智能中小企业创业创新活力，营造“热带雨林”式创业创新生态，推动优质中小企业持续涌现，不断壮大人工智能产业发展新动能，现组织实施人工智能中小企业创业支持计划。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持市场主导、政府引导、创新驱动、环境优化，统筹发展与安全，促进人工智能中小企业创业创新与人工智能赋能中小企业高质量发展相结合，持续强化要素供给、主体培育、生态赋能、服务保障，切实降低人工智能领域创业门槛与试错成本，激发中小企业创业创新热情，引导创业主体向科技和创新型中小企业、专精特新中小企业、专精特新“小巨人”企业梯次发展。

通过三年，在行业应用、数据服务、智能算力等重点领域，培育形成一大批创新活力强、成长潜力大的人工智能创业

企业，新培育科技和创新型中小企业 1 万家以上，专精特新“小巨人”企业突破 2000 家，涌现一批瞪羚企业和独角兽企业。聚焦人工智能领域，高标准建设 10 个科技型企业孵化器、10 个国家中小企业公共服务示范平台（基地），新培育 10 个国家级中小企业特色产业集群，人工智能中小企业创业创新活力持续迸发，人工智能赋能中小企业高质量发展格局初步形成。

二、重点工作

（一）强化创业要素供给

1.夯实普惠算力资源供给。依托中国算力平台推进算力资源池化整合、弹性配置，为创业企业提供高效集约的低成本算力支撑。深入实施普惠算力赋能中小企业发展专项行动，按需建设边缘算力设施，增强算网融合支撑能力，加强普惠智能算力供给。优化中国中小企业服务网算力资源对接专区和中国算力平台中小企业专区功能，推动算力资源与创业企业需求高效匹配。

2.丰富优质数据资源供给。深入实施工业数据筑基行动，支持行业龙头企业、平台企业、行业协会联合中小企业组建数据合作联合体，围绕智能制造、材料研发、生物医药等领域，率先建设高质量行业数据集，有序向人工智能创业企业开放。培育优质数据服务企业，为人工智能创业企业提供数据咨询、治理、标注等服务，降低数据获取成本。支持中小企业数字化转型试点城市在合规前提下加大优质数据资源挖掘，提升中小

企业数据工程能力。

3.拓展应用场景资源供给。依托“百场万企”大中小企业融通对接、人工智能赋能新型工业化“深度行”等活动，引导链主企业向创业企业开放试验验证、示范应用、规模化商用等场景，加快创业企业技术产品迭代升级。鼓励各地依托工业和信息化领域创新任务揭榜挂帅机制，推动创业企业与场景开放单位联合加强人工智能应用场景攻关验证和示范应用。深入推广《场景化、图谱化推进重点行业数字化转型的参考指引（2025版）》，系统梳理重点领域人工智能应用需求，为创业企业产品研发提供参考。支持各地遴选一批熟悉行业需求、掌握场景资源的链主企业、行业组织、专业服务机构等作为人工智能创业场景合伙人，为创业企业提供场景征集、需求分析、试点验证和推广应用等服务。

（二）加强创业主体培育

4.培育新型主体壮大创业阵营。鼓励各地对依托智能工具开展敏捷创业的“一人公司”、超级个体等微型主体给予包容支持。加快培育“智能原生”企业，支持开源社区核心贡献者、智能体开发者等新兴群体探索商业化路径，支持一批具备高成长潜力的创业新锐。引导技术经理人面向人工智能领域开展科技成果挖掘、筛选评价和转化服务，推动具有产业化前景的科技成果加快商业应用，支持科研团队等主体依托优质成果开展创业。

5.建强孵化载体拓展创业空间。鼓励各地建设一批人工智能科技型企业孵化器、“模数共振”空间和中小企业公共服务示范平台（基地），提升创业孵化服务能力。引导孵化载体突破传统办公空间租赁为主的服务模式，将智能算力供给、行业数据共享、应用场景对接等纳入核心服务内容。支持孵化载体创新运营模式，探索服务费、租金入股等灵活合作机制，推动孵化载体与创业企业形成风险共担、利益共享的发展共同体。

6.办好专题赛事挖掘创新项目。鼓励各地依托“创客中国”中小企业创新创业大赛、中国创新创业大赛等国家级平台，聚焦智能体技能开发、人工智能行业应用、大模型安全攻防等领域举办人工智能专题赛事，联合行业龙头企业、创投机构等多方力量，为具有较高成长潜力的获奖团队提供启动资金、创业辅导、股权投资、资源对接等多元支持。

7.推动集群发展促进创业协作。鼓励各地立足产业禀赋和比较优势，高标准培育一批主导产业特色突出、创新资源高度集聚的人工智能中小企业特色产业集群。鼓励国家人工智能创新应用先导区等有条件地区，支持集群统筹建设算力供需对接平台、普惠算力赋能中心等基础设施和服务载体，推动算力、数据等资源普惠共享。支持国家高新技术产业开发区聚焦人工智能领域新赛道，加强对中小企业的培育支持力度。

8.推进供需互促畅通市场循环。组织开展“智赋万企”人工智能赋能中小企业“全国行”活动，鼓励中小企业数字化转型试

点城市等有条件地区，精准挖掘制造业中小企业一线应用需求，通过场景路演、技术揭榜、入园走访等方式开展人工智能供需对接。重点聚焦经营管理、生产制造、研发设计等中小企业核心业务领域，培育一批“小快轻准”的人工智能产品解决方案，推动形成“中小企业人工智能应用探索”与“人工智能中小企业创新创业”双向促进的良性循环。

（三）深化开源生态赋能

9.推进开源创业生态建设。支持国家级人工智能开源社区（AtomGit）发展壮大，加强面向人工智能创业企业的优质开源资源供给和服务支撑。鼓励人工智能创业企业积极参与开源生态建设，贡献开源模型、工具、数据集等资源，营造开放协同、共建共享的良好生态。

10.加强开源模型、工具和数据集应用推广。引导人工智能创业企业根据实际需求，合理应用优质开源基础模型、开发框架、工具链和开源数据集等资源，降低技术研发和产品创新成本。鼓励专业技术服务机构面向创业企业提供开源模型选型、微调适配、性能评测、推理部署等专业服务，提升创业企业开源资源应用能力。

11.促进开源成果商业转化。支持人工智能创业企业基于开源模型、工具等资源开展商业化应用，面向细分行业和专业场景开发软件产品、垂类模型和行业解决方案，形成差异化竞争优势。鼓励各地探索开源成果商业转化激励机制，支持创业企

业拓展开源商业化模式。

（四）完善创业服务保障

12.加强人才服务保障。依托国家级高层次人才计划、制造业人才支持计划，发挥中小企业培训项目、国家卓越工程师实践基地等作用，培养一批既懂产业、又懂人工智能的复合型创新创业人才。在中小企业人才培训“名师优课”征集遴选中增设人工智能创业专题，围绕市场拓展、融资运作、商业模式设计等开发精品课程，推动优质课程资源精准服务创业一线。鼓励各地开展人工智能应用培训，提升制造业中小企业人工智能素养和技术应用能力。引导各地优化人才评价机制，探索根据企业自主评价结果落实落户安居、医疗保障等配套政策，提升创业企业对人工智能高端人才的吸引能力。支持技术经理人深入中小企业诊断技术需求，精准匹配高校院所科研成果，降低中小企业技术获取门槛和创新创业风险。

13.强化融资服务保障。充分发挥国家中小企业发展基金、国家人工智能产业投资基金、国家集成电路产业投资基金引导作用，带动社会资本设立一批聚焦人工智能领域的早期风险投资基金和创业投资基金，构建覆盖种子期、初创期、成长期的耐心资本支持体系。在优质中小企业梯度培育平台融资专区增设人工智能投融资专栏，开通“线上路演”功能，促进创投机构与创业企业高效对接。引导各类投资基金加强对优质开源项目的支持力度，形成良性发展的开源生态闭环。鼓励各地联合创

业投资机构、孵化载体等，推动创业投资与算力供给、数据供给、中试孵化等资源统筹配置，探索算力入股、数据入股、投孵联动等新型支持方式。

14.优化合规服务保障。支持创业企业对垂直领域专有数据集、智能体、精调模型等创新成果加强知识产权布局，强化知识产权保护。鼓励地方主管部门联合行业协会、法律服务机构等专业力量，围绕算法备案、科技伦理审查、安全测试评估等，为创业企业提供政策解读、专项咨询和技术测试服务，助力构建安全合规运营体系。

15.深化国际交流合作。充分利用双多边中小企业合作机制，搭建人工智能国际合作交流平台，支持人工智能创业企业开展国际技术交流与项目协作。鼓励各地组织创业企业参加高水平国际行业展会、专业论坛，拓展国际合作渠道。

各级中小企业主管部门要健全部门协同联动机制，合力推动人工智能创业支持措施落地见效。要积极运用人工智能、大数据分析等数字化手段，结合企业领军人才、发明专利、高被引论文、开源项目星标数等多维指标，主动识别高成长潜力企业，加强培育服务力度。工业和信息化部将在优质中小企业梯度培育平台开设“人工智能中小企业创业支持”专栏，集中展示各地工作进展、成效，在中国中小企业服务网等平台加强政策宣传与企业服务。